

行政中立研讀指引

賴維堯（本校公共行政學系副教授）

一、行政中立網頁課程介紹

國立空中大學公共行政學系開播「行政中立」網頁課程，是全國各公私立大學第一個開設的行政中立課程，空大公行系可謂是開創新局領頭羊，其開課目的有三：

- (1)對應於公務人員行政中立法於98年6月制定公布施行以來之近十年實務成果，學術界當有所呼應，故撰成網頁教材，放置網路供學子學習。
- (2)我國於民國 76（1987）年解除戒嚴，迄今已歷 30 年一個世代光陰，政黨政治穩定發展，但黨政分際似尚未成熟或定型，不管是國民黨執政或民進黨執政，甚至號稱白色力量的第三方無黨人士執政之地方政府，「黨國一體、黨府不分或黨政混淆」之爭議及外界指責不絕於耳。期待「行政中立」課程之探討內容，有助朝野政治人物、政府官員（民選首長、政務官、事務官）及社會大眾對行政中立之了解，並建共識，以助民主治理之善政作為。
- (3)「行政中立」是國家公務人員考試行政類科（人事行政、一般行政、一般民政、客家事務行政、原住民族行政、法律廉政、財經廉政等）的必要準備考試範疇，希望該課程網頁教材有助於修讀同學之應考備戰及滿意分數取得。

「行政中立」網頁課程之內容安排如下（較詳細之節名以及單元主題名稱因

數量龐大，暫予省略，請點閱網頁教材，便可詳知)：

第1章 行政中立導論

第2章 公務人員（事務官）行政中立規範

第3章 公務人員（事務官）行政不中立個案

第4章 民選首長及政務官行政中立規範

第5章 民選首長及政務官行政不中立疑案

第6章 法官、檢察官、軍人、教師、其他人員行政中立規範

第7章 法官、檢察官、軍人及教師行政不中立疑案

第8章 外國行政中立相關規範

第9章 行政中立相關學術領域析論

第10章 我國行政中立檢討與展望

二、107 上「行政中立」網頁課程教材一週次與章節對照表

| 週次 | 章節對照 |
|-----|----------------------------|
| 第一週 | 第1章第1節 行政中立環境系絡 |
| 第二週 | 第1章第2節 行政中立涵義 |
| 第三週 | 第1章第3節 行政中立、政治中立、文官中立三概念系絡 |
| 第四週 | 第1章第4節 治理雙雄：執政團隊與事務官 |
| 第五週 | 第2章第1節 公務人員行政中立法之法制概略 |

| | |
|------|-----------------------------|
| 第六週 | 第2章第2節 公務人員行政中立法規範解析(一) |
| 第七週 | 第2章第3節 公務人員行政中立法規範解析(二) |
| 第八週 | 第3章 公務人員（事務官）行政不中立個案 |
| 第九週 | 第4章第1節 政務人員法草案之行政中立規範 |
| 第十週 | 第4章第2節 台北市行政中立單行規約 |
| 第十一週 | 第5章 民選首長及政務官行政不中立疑案（上） |
| 第十二週 | 第5章 民選首長及政務官行政不中立疑案（下） |
| 第十三週 | 第6章 法官、檢察官、軍人、教師、其他人員行政中立規範 |
| 第十四週 | 第7章 法官、檢察官、軍人及教師行政不中立疑案 |
| 第十五週 | 第8章 外國行政中立相關規範 |
| 第十六週 | 第9章第1、2節 政務常務互動模式、官僚政治化 |
| 第十七週 | 第9章第3、4節 官僚回應性、行政文化 |
| 第十八週 | 第10章 我國行政中立檢討與展望 |

三、學習叮嚀

「行政中立」網頁課程係將一般之傳統教科書內容，轉化成網路學習的章節單元性網頁教材，除創造機會，吸引同學養成上網學習的習慣，以呼應資訊社會網際互動的時代潮流外，尚可省下同學的教科書購買費用（約三、四百元）以及書籍所占空間重量。

下列六點叮嚀，謹供研讀之參考，期能順利學習：

- 1.首先了解並記下本科「行政中立」之全本章節及單元主題，並概略性閱讀。
- 2.既是網頁課程，同學們有空就要常上空大網站，任何時間都能進入空大網站之數位學習平台，點選並閱聽本科的網頁教材。
- 3.請先按課程鋪排順序，概略地閱聽及研讀各單元主題的內容，遇有不懂或不明之處，要作筆記，然後(1)等候每學期 4 次面授時，或者(2)即時善用「行政中立」網頁課輔園地，向面授老師、網頁課輔老師發問或留言請益。
- 4.以當學期「行政中立」二次平時作業題目，充作當下學習重點。
- 5.期中、期末兩次考試會有開放性試題。同學們遇到開放試題，毋須保守，反應勇於論述，樂於提出自己的意見和看法，而批判擲地有聲，更受歡迎。
- 6.最後尚有一項要求，那就是經常上網 Yahoo 或 Google，瀏覽訊息。除了「影藝明星、流行歌手、職業賽事、電玩軟體、精品及八卦等休閒軟性訊息 (soft information)」外，更要關心「國家事、社區事以及國際事等知識常識硬性訊息 (hard information)」。簡言之，經常上網瀏覽網路新聞，以政治、社會、地方、國際類訊息為重心，舉凡心動或重要者，複製存檔於自用磁碟，以備需用

如此這般付出，同學們的公共行政理論素養和實務知識，必定深耕厚植，這門網頁課程「行政中立」當能快樂學習，收獲滿行囊，而兩次平時作業分數和期中期末兩次考試成績，自然亮麗滿意！